

**Беспалая Наталия Владимировна**

Главный государственный инспектор  
отдела инвестиционных площадок Управления  
реализации стратегических инвестиционных  
проектов Департамента инвестиций и проектного  
сопровождения Краснодарского края  
dom-hors@mail.ru

**ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД  
В РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**Аннотация:**

*В статье раскрывается актуальная тема инновационного подхода в реализации инвестиционной политики на территории Краснодарского края, подробно отражены основные направления стратегии развития муниципальных образований, повышение уровня научных исследований и экономической эффективности внедрения результатов. Автором подробно изложены идеи проекта краевой целевой программы «Развитие научно-технической и инновационной деятельности в Краснодарском крае на период до 2010 года». Отражены пути совершенствования правовых и экономических условий дальнейшего развития малого предпринимательства, подчеркивается важная роль в социально-экономическом развитии региона государственных инвестиций.*

**Ключевые слова:**

*инновационный подход, стратегия развития, пространственное и территориальное планирование, особые экономические зоны, долгосрочная перспектива, льготный режим налогообложения, инвестиционная политика муниципальных образований.*

**Bespalaya Natalia Vladimirovna**

Chief State Inspector of investment grounds,  
Office of strategic investment projects of  
Department of investments and project support of  
the Krasnodar region  
dom-hors@mail.ru

**INNOVATIVE APPROACH  
IN THE INVESTMENT POLICY  
IN THE MUNICIPAL OF  
KRASNODAR REGION**

**Summary:**

*The article reveals the hot topic of innovative approach to the investment policy in the Krasnodar region, in detail reflects the main directions of the strategy of development of municipalities, improving research and economic efficiency of the results. The author details the design ideas of the regional target program "Development of science and technology and innovation in the Krasnodar region for the period up to 2010." Reflected the way to improve the legal and economic conditions for the further development of small business, highlights the important role in the socio-economic development of the region's public investment.*

**Keywords:**

*innovative approach, strategy development, spatial and physical planning, special economic zones, the long-term perspective, preferential tax treatment, the investment policy of municipalities.*

Стратегической целью развития Краснодарского края на период до 2020 г. является реализация политических, геостратегических и социально-экономических приоритетов Российской Федерации на юге страны и обеспечение кардинального повышения качества жизни населения края на основе создания потенциала опережающего развития.

Исходя из основных направлений федеральной политики, разработаны и утверждены Стратегии развития отраслевого потенциала Краснодарского края на период до 2010 г., а также Стратегии развития муниципальных образований края, расширяющие задачи в области привлечения инвестиций и уточняющие перечень инвестиционных проектов.

Основные направления развития стратегий включают:

1. Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста края на основе повышения его конкурентоспособности.

Реализация данного направления обеспечит повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности края и страны в целом.

2. Кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала края на основе роста эффективности здравоохранения, образования и жилищного строительства.

Одной из важных задач в данном направлении является уменьшение бедности. Приоритетными задачами выступают: увеличение продолжительности жизни населения, повышение качества и доступности медицинской помощи, реализация национальных проектов «Здоровье», «Образование» и краевой программы «Жилище».

3. Создание потенциала опережающего (будущего) развития края для выполнения функций «опорного» региона в реализации целей федерального Правительства на основе взаимовыгодного межрегионального и международного сотрудничества.

Именно «опорные регионы» должны вносить основной и растущий вклад в достижение целей федерального Правительства, а Краснодарский край имеет возможность выполнять данные функции в ЮФО.

4. Повышение эффективности государственного регулирования социально-экономических процессов в крае на основе формирования систем стратегического управления, пространственного и территориального планирования.

Повышение эффективности экономики, обеспечение конкурентоспособности в долгосрочной перспективе, решение региональных социально-экономических проблем, получение прибыли за счет более высокой окупаемости вложений невозможно без развития инновационной сферы региона, что, соответственно, делает ее одним из важнейших направлений инвестиционной политики [3, с. 27].

Стратегической целью развития **инновационной сферы** Краснодарского края является повышение уровня научных исследований и экономической эффективности внедрения результатов.

Достижение этой цели будет обеспечиваться:

- целевой поддержкой фундаментальных и прикладных исследований,
- привлечением молодых кадров в научно-техническую и инновационную деятельность,
- развитием региональной инновационной инфраструктуры [5].

Согласно Стратегии, в краткосрочной перспективе (1–2 года) планируются:

– расширение федерально-регионального сотрудничества в сфере поддержки фундаментальных исследований;

– реализация наиболее крупных инновационно-инвестиционных проектов: создание производства монокристаллов для лазерных технологий и средств телекоммуникаций, создание высокотехнологичного промышленного производства микролазеров и аппаратуры на их основе, увеличение запасов осетровых в Азовском море, а также развитие базовых элементов региональной инновационной системы (консалтинговые агентства, офисы передачи технологий, узкоспециализированные инновационно-технологические центры), подготовка инфраструктуры для создания особых экономических зон (ОЭЗ) технико-внедренческого типа.

В среднесрочной перспективе (3–5 лет) планируются:

– совершенствование системы подготовки и отбора инновационных проектов и отработка механизма венчурного финансирования;

– техническое перевооружение крупных предприятий на производство высокотехнологичной продукции и импортозамещение;

– поиск зарубежных партнеров, являющихся ведущими разработчиками и производителями научно-технической продукции, с целью создания в Краснодарском крае промышленных объектов, имеющих значительный экспортный потенциал;

– создание особых экономических зон технико-внедренческого типа и дальнейшая подготовка к созданию ОЭЗ промышленно-производственного типа.

В долгосрочной перспективе планируется:

– формирование имиджа Краснодарского края как территории инновационного развития, имеющей высокий научно-образовательный потенциал и благоприятный инвестиционный климат для высокотехнологичных видов производства.

Краснодарский край является активным участником – лидером на юге России федеральной программы «Старт», имеющей целью создание в регионе малых наукоемких производств. Разрабатывается краевая целевая программа «Старт-Кубань», которая позволит создавать малые предприятия в научно-технической сфере.

В соответствии с государственной политикой в научно-технической и инновационной сфере подготовлен проект краевой целевой программы «Развитие научно-технической и инновационной деятельности в Краснодарском крае на период до 2010 года».

**Курортный комплекс** Краснодарского края является сегодня бесспорным приоритетом государственной инвестиционной политики России. По мнению российских и международных экспертов, Краснодарский край практически единственный в России регион, который располагает уникальными природно-климатическими условиями, позволяющими превратить эту отрасль в наиболее доходную в крае и России.

Принимая во внимание этот факт, администрация Краснодарского края выступила инициатором внесения изменений в Федеральный закон № 116-ФЗ «**Об особых экономических зо-**

## **нах в Российской Федерации» в части создания нового типа особых экономических зон – туристско-рекреационного типа.**

К первоочередным территориям, предполагаемым к созданию особой экономической зоны, отнесены «Малый Ахун» (г. Сочи), «Агрива» (Туапсинский район), «Криница-Архипо-Осиповка» (г. Геленджик), «Новая Анапа» (г. Анапа). В перспективе предлагаемая краем концепция предполагает создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на всей территории Азово-Черноморского побережья Краснодарского края, включая горные районы, где есть условия для создания горнолыжных курортов.

Для инвесторов, получивших статус резидента особой экономической зоны, создание ТРЗ привлекательно тем, что устанавливается особый административный режим, порядок предоставления налоговых преференций, режим землепользования.

Резиденты особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Краснодарского края будут освобождены от уплаты налога на имущество, учитываемое на балансе организации-резидента особой экономической зоны, в течение 5 лет с момента постановки на учет, а также от уплаты транспортного налога, в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности особой экономической зоны, в течение 5 лет с момента включения налогоплательщика в реестр резидентов особой экономической зоны [1].

Применение льготного режима налогообложения субъектов особых экономических зон обеспечит инвестиционную привлекательность курортного бизнеса края и, как следствие, позволит получить значительные дополнительные доходы бюджетов всех уровней.

На основании проведенного анализа уже сегодня можно оценить предварительный эффект от создания особой экономической зоны на территории края.

Важную роль в социально-экономическом развитии региона играют **государственные инвестиции**. Одним из основных направлений инвестиционной политики администрации края является инвестирование строительства объектов в социальном, производственном, аграрном направлениях. Инструментарием государственной инвестиционной политики являются краевые целевые программы. Можно выделить три основных направления, по которым предусмотрены целевые программы.

К первому направлению можно отнести программы, ориентированные на поддержку отраслей производственной сферы, позволяющих осуществлять пополнение бюджета.

Второе направление включает программы, ориентированные на капитальные вложения в объекты социальной сферы и жилищно-коммунальное хозяйство.

Третье направление характеризуется программами, направленными на инфраструктурную и финансовую поддержку инвестиционной деятельности.

Основной целью Программы является совершенствование правовых и экономических условий дальнейшего развития малого предпринимательства, обеспечивающих:

- повышение социальной эффективности деятельности субъектов малого предпринимательства (рост численности занятых в сфере малого предпринимательства, рост средних доходов и повышение уровня социальной защищенности работников малых предприятий);
- повышение темпов развития малого предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития края;
- увеличение доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании всех составляющих валового регионального продукта (производство товаров, оказание услуг, чистые налоги).

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование внешней среды для развития малого предпринимательства;
- развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- научно-аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого предпринимательства, развитие внешнеэкономических связей;
- увеличение числа субъектов малого предпринимательства;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой субъектами малого предпринимательства продукции, увеличение объемов ее производства [4].

**Активизация инвестиционной политики муниципальных образований** является стратегической целью на современном этапе развития экономики Краснодарского края, так как достижение сбалансированного функционирования экономики территорий позволяет обеспечить максимально бездотационный местный бюджет и решение социальных задач, отнесенных к полномочиям местного самоуправления.

Основным инструментом, позволяющим достигнуть указанной цели, является реализация инвестиционной политики муниципального образования, которая должна обеспечить полное использование имеющегося инвестиционного потенциала, качественную подготовку инвестиционных проектов и площадок, грамотное позиционирование территории.

Инвестиционная политика муниципальных образований должна основываться на маркетинговом анализе, позволяющем выявить востребованный инвесторами инвестиционный потенциал территории, а также определить комплекс мероприятий, необходимый для повышения инвестиционной привлекательности [2].

Таким образом, решение Правительства России о создании в Краснодарском крае особой экономической зоны туристско-рекреационного типа стало важным фактором для повышения темпов развития муниципальных образований на Черноморском побережье Краснодарского края (Анапа, Геленджик, Сочи, Туапсинский район) в современных экономических условиях.

Результатом принимаемых органами исполнительной власти и местного самоуправления Краснодарского края мер является возрастающий интерес к краю как к перспективному региону. Ежегодно Краснодарский край посещают многочисленные иностранные делегации с целью укрепления партнерских отношений и поиска новых сфер сотрудничества, привлечения дополнительных инвестиций в экономику края.

#### **Ссылки:**

1. Быкасов Д.С. Туристско-рекреационные особые экономические зоны – путь развития регионального туризма // Вестник РАГС. 2007. № 1.
2. Яшук А., Игнатов А. Инвестиции в МО: миф или реальность? // Бюджет. 2007. № 4
3. Инновации и инвестиции в регионе / под ред. Гусакова М.А. СПб., 2004.
4. Калинина Л.Е. Государственная политика в сфере туризма: туристско-рекреационные особые экономические зоны // Туризм: право и экономика. 2006. № 5.
5. Плеханов И. Налоговый рай в регионах // Консультант. 2006. № 9.

#### **References (transliterated):**

1. Bykasov D.S. Turistsko-rekreatsionnyye osobyye ekonomicheskiye zony – put' razvitiya regional'nogo turizma // Vestnik RAGS. 2007. № 1.
2. Yashchuk A., Ignatov A. Investitsii v MO: mif ili real'nost'? // Byudzheth. 2007. № 4
3. Innovatsii i investitsii v regione / pod red. Gusakova M.A. SPb., 2004.
4. Kalinina L.Ye. Gosudarstvennaya politika v sfere turizma: turistsko-rekreatsionnyye osobyye ekonomicheskiye zony // Turizm: pravo i ekonomika. 2006. № 5.
5. Plekhanov I. Nalogovyy ray v regionakh // Konsul'tant. 2006. № 9.