

Курносенко Р.А.

старший преподаватель
Кемеровского государственного университета,
г. Кемерово

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС АВТОНОМИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕРБИЯ

Аннотация:

Конституционно-правовое положение автономий в современной Сербии характеризуется достаточно широким объемом полномочий, предоставленных им во взаимоотношениях с центральными органами Республики Сербия. Круг вопросов, входящих в предмет самостоятельного ведения краевых органов власти, позволяет автономиям наиболее эффективно осуществлять управления общественными отношениями в тех сферах, которые наиболее эффективно могут быть реализованы в пределах автономного края.

Ключевые слова:

Республика Сербия, автономия, конституционно-правовой статус.

Kurnosenko R.A.

senior lecturer of
Kemerovo State University,
Kemerovo

CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF AUTONOMY IN REPUBLIC OF SERBIA

The summary:

Constitutional and legal status of autonomies in modern Serbia is characterized by a fairly broad measure of the powers conferred upon them in their relations with the central authorities of the Republic of Serbia. Range of matters within the subject of an independent boundary authorities can most effectively carry out autonomous management of public relations in those areas that are most effectively be implemented within the auto-genomic region.

Keywords:

Republic of Serbia, autonomy, constitutional and legal status.

29 октября 2006 г. на всенародном референдуме была принята новая конституция Республики Сербия, оформившая существующую в настоящее время форму сербского государства. В соответствии с принятой конституцией Сербия с точки зрения формы государственно-территориального устройства представляет из себя унитарное государство с двумя национально-государственными автономиями в своем составе. Право сербских граждан на краевую автономию закреплено конституцией (ст. 176).

Конституция называет в составе Республики Сербия две автономии: автономный край Воеводина и автономный край Косово и Метохия (ст. 182). Однако де-факто можно говорить о полном суверенитете Сербии над территорией только одного автономного края – Воеводины. Косово и Метохия (или, как говорят албанцы, просто Косова) с 1990 г. пытается любыми способами выйти из состава Республики Сербия. Еще 2 июля 1990 г. Краевой Скупщиной (парламентом) Косово была принята Конституционная декларация о независимости. В ответ на это законом Скупщины Республики Сербия Скупщина и Исполнительное вече Косово были распущены. Однако 7 сентября 1990 г. группа албанцев, турок и мусульман – бывших депутатов распущенной в июле Краевой Скупщины – собралась в г. Качанике на заседание Краевой Скупщины, которую сербское республиканское руководство объявило нелегальной. В этот день эта нелегальная Скупщина приняла и провозгласила Конституцию «Республики Косова», продлила свои полномочия, полномочия Исполнительного вече и административных органов до новых выборов, а также приняла Закон о выборах. Республиканское руководство не признало решений нелегальной Скупщины Косово. В крае начинали действовать две параллельные системы государственной власти. Начиная с 1990 г. большинство этнических албанцев Косово бойкотируют все выборы в государственные институты Республики Сербии и Союзной Республики Югославии, участвуя только в выборах в органы власти «Республики Косова».

В соответствии с Конституцией Косово от 7 сентября 1990 г. «Республика Косово – демократическое государство албанского народа и представителей остальных народов и национальных меньшинств, его граждан...» (ст. 1). «Республика Косово как государство является членом югославского содружества» (ст. 2). Официальным языком и алфавитом Косово объявляется албанский (ст. 11). Республика имеет свой герб, флаг и гимн (ст. ст. 19-21). Коллегиальным главой государства по Конституции является Президиум Республики Косова (ст. 14), конституционная и законодательная власть принадлежит Скупщине Республики Косова (ст. 13), органом исполнительной власти является Правительство Республики (ст. 112), состоящее из председателя, его заместителей и министров (ст. 114) [1].

Однако принятая 28 сентября 1990 г. Конституция Республики Сербия по-прежнему провозгласила, что «в Республике Сербия существуют Автономный край Воеводина и Автономный край Косово и Метохия как виды территориальной автономии» (ст. 6) [2].

26-30 сентября 1991 г. в Косово прошел референдум по вопросу суверенитета и независимости. По Сообщению Скупщины Республики Косова от 19 октября 1991 г., из 1 051 357 имеющих право голоса жителей Косова в референдуме приняли участие 914 902 (81,01%). Из них 913 705 (99,87%) проголосовали за суверенитет и независимость Косова. На основании этого Скупщина официально объявила Косово суверенной и независимой Республикой [3]. 22 октября 1991 г. постановлением Народного собрания Республика Албания официально признала Республику Косова суверенным и независимым государством. Однако Европа не спешила признавать независимость Косова.

24 мая 1992 г. в Косово прошли многопартийные выборы в Скупщину Республики и выборы Президента Республики Косова. Абсолютное большинство, 76,55% голосов (96 мест), получили кандидаты от Демократической лиги Косова. Ее же кандидат д-р Ибрагим Ругова подавляющим большинством голосов был избран Президентом Республики. Таким образом, окончательно сформировалась албанская система государственной власти в Косово, существовавшая параллельно с сербской до конца XX в., когда противостояние двух этих систем вылилось в вооруженный конфликт. Результатом сербско-албанского вооруженного столкновения в Косово стало вмешательство международных миротворческих сил, установивших над территорией края протекторат ООН, существующий до сих пор. В настоящее время мировое сообщество безрезультатно ищет решение косовского вопроса, которое могло бы устроить обе конфликтующие стороны. Косовское правительство обещает не позднее мая 2008 г. вновь объявить о независимости края.

Сербская сторона продолжает справедливо настаивать на том, что автономный край Косово и Метохия является неотчуждаемой частью территории Республики Сербия. Уже в преамбуле конституции Сербии 2006 г. говорится что «край Косово и Метохия является неотъемлемой частью территории Сербии, что он обладает статусом широкой автономии в составе суверенного государства Сербия и что из такого статуса края Косово и Метохия следуют конституционные обязательства всех государственных органов отстаивать и защищать государственные интересы Сербии в Косово и Метохия во всех внутренних и иностранных политических отношениях».

В соответствии с положениями конституции Республики Сербия 2006 г., автономные края – это автономные территориальные сообщества, установленные Конституцией, в которых граждане осуществляют право в краевую автономию (ст. 182), обладающие статусом юридического лица (ст. 176). Территория автономных краев не может быть изменена без согласия их граждан, выраженного на референдуме, в соответствии с Законом (ст. 182). Автономные края обладают правом сотрудничать с соответствующими территориальными сообществами других государств, в рамках внешней политики Республики Сербия, при уважении территориальной целостности и правовой системы Республики Сербии (ст. 181).

Высшим правовым актом автономных краев является Статут (некоторые переводчики обозначают это понятие словом «Устав», однако, учитывая то, что в сербском языке словом «Устав» обозначается конституция, представляется более целесообразным называть высший правовой акт автономного края так, как его название звучит по-сербски, т.е. словом «Статут»). Статут автономных краев принимается их скупщинами, после предварительного одобрения его проекта Народной Скупщиной Республики Сербия. О вопросах своей компетенции автономный край принимает решения и другие общеобязательные акты (ст. 185 Конституции).

В соответствии с Конституцией автономные края обладают компетенцией в тех предметах ведения, которые наиболее эффективно могут быть реализованы в пределах автономного края, если эти предметы ведения не относятся к компетенции Республики Сербия. То, какие вопросы должны относиться к республиканскому, а какие к краевому предмету ведения, определяется законом (ст. 177). Компетенция автономных краев устанавливается их Статутом. Автономные края, в соответствии с Законом, регулируют вопросы краевого значения в следующих областях: 1. Городского планирования и развития; 2. Сельского хозяйства, водного хозяйства, лесоводства, охоты, рыболовства, туризма, гостиничного хозяйства, курортов и здравниц, защиты окружающей среды, промышленности и ремесла, дорожного, речного и железнодорожного транспорта и ремонта дорог, организации ярмарок и других экономических мероприятий; 3. Образования, спорта, культуры, здравоохранения и социальной защиты и общественного информирования на краевом уровне. Автономные края устанавливают символы края и способ их использования, управляют краевым имуществом, организуют получение собственных доходов, принимают свой бюджет и итоговый балансовый отчет (ст. 183). Осуществление компетенции

автономных краев финансируется за счет их собственных доходов, тип и размер которых устанавливается республиканским законом. Законом же определяется доля автономных краев в части доходов Республики Сербия. Конституцией установлено, что бюджет автономного края Воеводина должен равняться по крайней мере 7% от размера бюджета Республики Сербия, учитывая, что три седьмые бюджета автономного края Воеводина должны быть использованы для финансирования капитальных расходов (ст. 184). Конституция предусматривает возможность делегирования республиканских полномочий. Республика Сербия может, в соответствии с законом, передать определенные предметы ведения из своей компетенции автономным краям. Средства, необходимые для реализации переданных полномочий, должны быть предусмотрены бюджетом Республики Сербия. Права и обязанности автономных краев и Республики Сербия по контролю за осуществлением делегированных полномочий определяются законом (ст. 178).

Автономные края, в соответствии с Конституцией и Статутом автономного края, самостоятельно определяют организацию и компетенцию своих органов и общественных служб (ст. 179). Высшим органом автономного края является Скупщина. Депутаты Скупщины избираются на четыре года на прямых выборах тайным голосованием в соответствии с решением Скупщины. В автономных краях, в которых проживает население смешанного национального состава, возможно пропорциональное представительство национальных меньшинств в Скупщине, в соответствии с Законом (ст. 180).

Однако самостоятельность органов автономных краев не безгранична. В соответствии со ст. 186 Конституции, Правительство Республики Сербия имеет право инициировать в Конституционном Суде республики производство по оценке конституционности и законности любых решений органов автономных краев, до вступления их в законную силу. В этом случае Конституционный Суд может до принятия своего решения отложить вступление в силу оспоренного решения автономного края.

С другой стороны, автономный край также обладает возможностью обращения в Конституционный суд для защиты своих автономных прав и законных интересов. На основании ст. 187 Конституции специальный орган, определенный Статутом автономного края, имеет право жалобы в Конституционный Суд, если отдельным актом или действием государственного органа республики или органа местного самоуправления создаются препятствия осуществлению компетенции автономного края. Данный орган может инициировать производство по оценке конституционности и законности закона и другого общеобязательного акта Республики Сербия или общеобязательного акта муниципального образования, которые нарушают право на краевую автономию.

Таким образом, анализ правовых норм, содержащихся в Конституции Республики Сербия, принятой 29 октября 2006 г., позволяет сделать вывод о том, что конституционно-правовое положение автономий в современной Сербии характеризуется достаточно широким объемом полномочий, предоставленных им во взаимоотношениях с центральными органами Республики Сербия. Круг вопросов, входящих в предмет самостоятельного ведения краевых органов власти, позволяет автономиям наиболее эффективно осуществлять управлениями общественными отношениями в тех сферах, которые наиболее эффективно могут быть реализованы в пределах автономного края.

Ссылки:

1. Из Конституции Республики Косова (7 сентября 1990 г.) // Албанский фактор в развитии кризиса на территории бывшей Югославии. Документы. В 3-х тт. Т. 1 (1878-1997) / Отв. ред. д-р ист. Наук Е.Ю. Гуськова. М., 2006. С. 207-211.
2. Из Конституции Республики Сербии (28 сентября 1990 г.) // Албанский фактор в развитии кризиса на территории бывшей Югославии. Документы. В 3-х тт. Т. 1 (1878-1997) / Отв. ред. д-р ист. Наук Е.Ю. Гуськова. М., 2006. С. 212.
3. Сообщение Скупщины Республики Косова (19 октября 1991 г.) // Албанский фактор в развитии кризиса на территории бывшей Югославии. Документы. В 3-х тт. Т. 1 (1878-1997) / Отв. ред. д-р ист. Наук Е.Ю. Гуськова. М., 2006. С. 218.

References (transliterated):

1. Iz Konstitutsii Respubliki Kosova (7 sentyabrya 1990 g.) // Albanskiy faktor v razvitii krizisa na territorii byvshey Yugoslavii. Dokumenty. In 3 vols. Vol. 1 (1878-1997) / Ex. ed. d-r of history E.Y. Gus'kova. M., 2006. P. 207-211.
2. Iz Konstitutsii Respubliki Serbii (28 sentyabrya 1990 g.) // Albanskiy faktor v razvitii krizisa na territorii byvshey Yugoslavii. Dokumenty. In 3 vols. Vol. 1 (1878-1997) / Ex. ed. d-r of history E.Y. Gus'kova. M., 2006. P. 212.
3. Soobshchenie Skupshchiny Respubliki Kosova (19 oktyabrya 1991 g.) // Albanskiy faktor v razvitii krizisa na territorii byvshey Yugoslavii. Dokumenty. In 3 vols. Vol. 1 (1878-1997) / Ex. ed. d-r of history E.Y. Gus'kova. M., 2006. P. 218.