

Мельников А.Б.

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики
и внешней экономической деятельности
Кубанского государственного аграрного университета,
г. Краснодар

Остапцова Е.Е.

соискатель кафедры экономики,
бухгалтерского учета и аудита
Краснодарского университета МВД России,
г. Краснодар

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ
КОМПЛЕКСОВ ПОД ВЛИЯНИЕМ
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Аннотация:

Для реализации эффективной региональной экономической политики необходимо определение стратегии дозированного и контролируемого привлечения иностранного капитала, а также создание регионального управленческого механизма, обеспечивающего инвестиционную безопасность развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Краснодарского края при участии иностранного капитала с точки зрения общероссийских и региональных интересов.

Ключевые слова:

Топливо-энергетический комплекс, инвестиционная безопасность, капитал.

Melnikov A.B.

Doctor of Economics,
head of the chair of economy
and foreign economic activities,
Kuban State Agrarian University
Krasnodar

Ostaptsova E.E.

post-graduate student of the chair of
economics, accounting and auditing,
Krasnodar University of Russian Ministry of
Internal Affairs
Krasnodar

**METHODOLOGICAL FRAMEWORK OF
PROVISION OF
INVESTMENT SECURITY OF
DEVELOPMENT OF REGIONAL
FUEL AND ENERGY COMPLEX
UNDER THE INFLUENCE OF
FOREIGN INVESTMENT**

The summary:

To implement an efficient regional policy should define a strategy and a controlled dose of attracting foreign capital, as well as the establishment of a regional management mechanism to ensure investment security of fuel and energy complex (FEC), the Krasnodar region with the participation of foreign capital in terms of national and regional interests.

Keywords:

Fuel and energy complex, investment security, capital.

Для реализации эффективной региональной экономической политики необходимо определение стратегии дозированного и контролируемого привлечения иностранного капитала, а также создание регионального управленческого механизма, обеспечивающего инвестиционную безопасность развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Краснодарского края при участии иностранного капитала с точки зрения общероссийских и региональных интересов. Только наличие региональных механизмов контроля и системы воздействия на экономическое развитие в аспекте осуществляющихся на Кубани инвестиционных проектов с участием иностранных инвестиций может гарантировать экономическую безопасность, обеспечить предприятиям ТЭК Краснодарского края возможность использования положительного потенциала иностранных инвестиционных капиталов. Особое внимание такого механизма должно быть уделено наиболее прибыльным предприятиям ТЭК Краснодарского края, подвергшимся масштабным инвестиционным вливаниям из-за рубежа. Цель этого механизма – активизировать экономическое развитие всей совокупности предприятий производственного комплекса Краснодарского края на основе использования положительных сторон иностранных инвестиций с точки зрения общероссийских и региональных интересов.

Изменения в экономической системе региона под влиянием иностранных инвестиций могут пройти мимо государственного контроля на федеральном уровне в самом разном виде, зачастую не привлекая внимания федеральных властей. Но на региональном уровне характер реальных изменений экономической системы под влиянием иностранных инвестиций определить гораздо легче [1], тем более, если осуществлять этот контроль в экономике Кубани не только в начале, но и в ходе реализации инвестиционного проекта с участием иностранного капитала. Необходимо формирование, реализация и корректировка региональной экономической политики Краснодарского края по отношению к деятельности предприятий и осуществлению инвестицион-

ных проектов с участием иностранного капитала. Эта политика должна состоять в избирательном воздействии на конкретные значимые кубанские предприятия, участвующие в осуществлении инвестиционных проектов с участием иностранного капитала. Для этого целесообразно перераспределение полномочий и функциональных задач тех государственных органов управления, которые занимаются или должны заниматься решением этих проблем на Кубани.

Те вопросы контроля деятельности предприятий и осуществления инвестиционных проектов с участием иностранного капитала, которые ранее являлись заботой российских специальных государственных служб, теперь, в условиях качественных изменений в экономических процессах, должны быть разделены между этими службами и другими структурами региональных органов управления. Большой комплекс вопросов, не касающийся конкретных противоправных проявлений и поступков иностранных инвесторов, создающих угрозу безопасности России, а затрагивающий вложение и деятельность иностранного капитала в микроэкономическом и региональном аспекте экономического развития Краснодарского края, должен быть поручен конкретным управленческим структурам, не относящимся к специальным службам, а занимающимся повседневными вопросами управления деятельностью регионального ТЭК.

Следует разделить вопросы конкретных сознательных действий иностранных инвесторов, наносящих прямой ущерб безопасности России, оставив их российским специальным службам, и вопросы общей экономической деятельности иностранных инвесторов на Кубани для выявления и регионального корректирующего воздействия в случае их негативного влияния на ТЭК Краснодарского края, не носящего прямого преступного умысла, в сферу забот региональных органов управления. Однако при этом необходимо вооружить региональные органы управления пониманием стоящих перед ними задач, методами сбора и обработки необходимой информации и инструментарием средств воздействия на конкретные инвестиционные капиталы, проекты и предприятия. К сожалению, у руководителей региональных органов управления Краснодарского края пока не сформировалось понимание важности описываемых проблем, что приводит к бесконтрольности деятельности многих иностранных инвесторов на Кубани.

Необходима совокупность согласованных действий всех региональных органов и структур управления Краснодарского края, имеющих отношение к процессам экономического развития с участием иностранных инвестиций. При этом исходить следует из того, что иностранные инвестиции являются постоянно действующим фактором развития ТЭК Краснодарского края, и поэтому процесс контроля и воздействия на инвестиционные проекты с участием иностранного капитала также не должен быть разовым, разрозненным мероприятием, а стать последовательно осуществляемой системой действий региональных органов управления. Необходим комплекс воздействия на кубанские предприятия и инвестиционные проекты с участием иностранного капитала, а также на региональную экономическую среду на Кубани, где действуют иностранные капиталы.

При определении необходимого механизма экономической безопасности необходимо уделить основное внимание системе инвестиционной безопасности, реализуемой на уровне региона. Это связано с тем, что на федеральном уровне вопросы, касающиеся общегосударственного уровня, достаточно отработаны, а также с усилением самостоятельности регионов России, выражающимся в перераспределении функций и задач управления между регионами и Российской Федерацией [2]. Поэтому перенос решения многих вопросов, в том числе связанных с развитием региональных ТЭК и инвестициями, для решения на местах задает необходимость создания системного механизма управления этими процессами (по крайней мере, внутрирегиональными) на уровне региона.

Для формирования механизма контроля развития ТЭК Краснодарского края с участием иностранного капитала, с точки зрения обеспечения инвестиционной безопасности, необходимо действовать по следующим направлениям:

проводить маркетинговые исследования в области мирового рынка инвестиций, что должно включать изучение цикла воспроизводства, накопления и экспансии капитала развитых зарубежных стран, оценку экономического положения, инвестиционных возможностей и внешнеэкономических потребностей наиболее крупных корпораций и сегментов инвестиционных рынков отдельных стран, оценку экономического положения и приоритетов экономического развития в этих странах, представление о том, как действует система принятия решений по инвестированию в объекты Кубани;

выяснять и постоянно отслеживать (осуществлять мониторинг) действительную роль и влияние иностранных вложений на развитие ТЭК Краснодарского края и на российские интересы во внутрirosсийском и внешнеэкономическом – международном аспекте;

сформировать региональный механизм отслеживания негативных тенденций, выявления негативно влияющих иностранных вложений (осуществляющихся проектов и конкретных фирм),

отсеивания – фильтрации – желающих инвестировать; инструментарий воздействия на уже осуществляющиеся инвестиционные проекты и действующие предприятия с иностранными инвестициями с целью внесения необходимых изменений в их деятельность, исключающих продолжение негативного влияния; меры по нейтрализации уже нанесенного ущерба и предотвращению в будущем негативного воздействия;

выделить источники возможного негативного влияния на экономическое развитие среди потенциальных и осуществляющихся в ТЭК Краснодарского края инвестиционных проектов и иностранных инвесторов.

К сожалению, в настоящий момент механизм оценки влияния на развитие ТЭК Краснодарского края подавляющего большинства инвестиционных проектов с участием иностранных инвестиций (если не брать крупнейшие проекты), во многом случаен и непоследователен. Как правило, комплексная оценка инвестиционного проекта во всей полноте взаимовлияния не производится. Отдельные стороны деятельности иностранного инвестора анализируются различными уполномоченными государственными службами рутинным образом с максимально узкой, сугубо профессиональной – специализированной – точки зрения интересов и направлений деятельности этих специальных государственных служб.

Российские специальные службы на местах часто не обладают кадрами необходимой для этого квалификации, а также, по независящим от них обстоятельствам, значительно ограничены в кадровых и материальных ресурсах. К тому же они созданы для непосредственного решения других вопросов. Диалектика экономического развития России как интегрированного в мировое сообщество экономического организма такова, что отстаивание российских интересов и, следовательно, обеспечение экономической безопасности развития регионального ТЭК должно реализовываться через комплекс действий различных государственных организаций и органов управления. В этом региональном механизме специальным государственным службам необходимо играть роль куратора, отслеживающего происходящие процессы, ведущего учет негативных проявлений в конкретной форме и по персоналиям. Вмешиваться же следует только в связи с чрезвычайным характером происходящих событий или для внесения изменений в механизм и процедуры работы других государственных организаций и органов управления, необходимых для совершенствования их деятельности.

Региональные органы управления Краснодарского края должны иметь соответствующие структуры, средства и отработанные процедуры контроля развития регионального ТЭК под влиянием иностранных капиталов. При этом результатом должен быть комплекс принятых решений и проведенных мероприятий на всех уровнях органов управления края.

К сожалению, следует отметить невысокий уровень квалификации многих представителей и даже руководителей региональных законодательных и исполнительных органов Кубани и их ориентацию при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением на их территории иностранных вложений, на сиюминутные интересы именно их конкретной местности, понимаемые достаточно узко и упрощенно, часто в ущерб общероссийским интересам.

Система инвестиционной безопасности развития ТЭК Краснодарского края должна стать одной из составляющих системы мер по управлению региональным экономическим комплексом в новых условиях, которые постепенно создаются в России. Критерий ее эффективности – способность региональных органов управления оперативно определять имеющиеся негативные тенденции в развитии регионального ТЭК под влиянием иностранного капитала и прогнозировать возможные, а также степень готовности к осуществлению быстрого принятия мер по нейтрализации этих негативных проявлений и причин их возникновения. Большое внимание необходимо уделить конкретным функциональным подразделениям и службам региональных органов управления и особенно их кадровому составу и определению функциональных обязанностей, так как интересы рядовых сотрудников аппарата органов управления направлены, в первую очередь, на выполнение рутинных бюрократических обязанностей.

В Краснодарском крае органы управления не имеют достаточно полной информации и оценки влияния на процессы развития регионального ТЭК уже проникшего иностранного капитала. В некоторых случаях наблюдается эйфория региональных органов управления от самого факта каких-то иностранных инвестиций. Создание режима наибольшего благоприятствования для иностранных инвесторов не должно означать для них вседозволенность. Их деятельность должна развиваться только в соответствии с российскими интересами. Для этого необходим разветвленный периферийный механизм – инфраструктура, использующая соответствующие методики и информационные (телекоммуникационные) технологии сбора и обработки информации из самых разных областей деятельности предприятий с иностранными инвестициями в Краснодарском крае.

Тщательный анализ инвестиционного проекта с участием иностранного капитала в момент его начала и затем по этапам развития должен быть не отдельным чрезвычайным случаем, вызванным какими-то особыми обстоятельствами, а постоянным, повседневным, работающим механизмом и процедурой естественной и органически слитой со всем комплексом действий, осуществляемых региональными органами управления Краснодарского края. Этот механизм необходимо так сформировать, чтобы никакие личные заинтересованности местных руководителей любого уровня или крупных предпринимателей, или предпринимательских структур не могли способствовать игнорированию негативной тенденции в развитии регионального ТЭК под влиянием иностранного капитала во всем разнообразии ее возможных проявлений.

В настоящее время появляются новые формы монополизации иностранными корпорациями различных сфер деятельности производственного комплекса Краснодарского края (например, с помощью инвестиций в информационные сети, создания формальных и скрытых межотраслевых объединений по различным областям финансовых, производственных и коммерческих вопросов и т. д.), которые не подпадают под сегодняшнюю систему антимонопольного и иного государственного регулирования как на общероссийском, так и на региональном уровне. Все это приводит к тому, что складывается инфраструктура ТЭК Краснодарского края, при которой зарубежные субъекты через инвесторов и иностранные инвестиции, постепенно уходя от наиболее прямых и неприкрытых методов подчинения себе кубанских предприятий, начинают воздействовать на нее через формирующуюся новую структуру регионального ТЭК и систему производственных, финансовых и торговых связей, подчиненных разными способами иностранному влиянию. Такая стратегия и тактика позволяют иностранным инвесторам, при реализации целевых установок наиболее развитых государств и ТЭК обойти деятельность региональных органов управления, отстаивающих общероссийские и региональные интересы в экономике Краснодарского края.

Все это требует сочетания принципа глобального общероссийского и регионального регулирования с регулированием не только отраслей деятельности, но и конкретных компаний и инвестиционных проектов.

Ссылки:

1. Скопин А. Региональная политика и экономическая безопасность России // Вопросы экономики. 1995. № 1.
2. Гусева К., Федотов А. Механизм взаимодействия федерации и ее субъектов при реализации инвестиционно-структурной политики // Экономист. 1995. №9.

References (transliterated):

3. Skopin A. Regional'naya politika i ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii // Voprosy ekonomiki. 1995. No. 1.
4. Guseva K., Fedotov A. Mekhanizm vzaimodeystviya federatsii i ee sub"ektov pri realizatsii investitsionno-strukturnoy politiki // Ekonomist. 1995. No.9.