

**Захарова В.**

**Zakharova V.**

студентка 4 курса юридического факультета  
Института экономики, права и гуманитарных  
специальностей

4th year student of the faculty of law,  
Institute of economics, law and humanities

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФИНАНСОВУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ДИНАМИКА  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ОТ ФЗ №154 К ФЗ №131**

**THE LEGAL STATUS OF  
LOCAL GOVERNMENTS  
OFFERING FINANCIAL ACTIVITIES:  
THE DYNAMICS OF  
LEGAL REGULATION  
FROM THE FEDERAL LAW NO 154  
TO THE FEDERAL LAW NO 131**

---

---

**Аннотация:**

*Статья посвящена рассмотрению правового статуса органов местного самоуправления, осуществляющих финансовую деятельность.*

**Ключевые слова:**

*Правовой статус, органы местного самоуправления, финансовая деятельность, правовое регулирование.*

---

---

---

---

**The summary:**

*The article considers the legal status of local governments offering financial activities.*

**Keywords:**

*Legal status, local self-government, financial services, legal regulation.*

---

---

Реальность и эффективность местного самоуправления определяется, прежде всего, материально-финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении муниципальных образований и составляющими в своей совокупности финансово-экономические основы местного самоуправления. Финансово-экономические основы, обеспечивая хозяйственную самостоятельность местного самоуправления, служат, прежде всего, удовлетворению потребностей населения муниципальных образований, созданию условий его жизнедеятельности. Вместе с тем укрепление и развития финансово-экономических основ местного самоуправления оказывает влияние на экономическое и финансовое положение в стране в целом. Но при этом следует учитывать, что финансовая и экономическая самостоятельность муниципальных образований во многом обусловлена состоянием экономики всего общества, его финансов.

Если сравнивать два федеральных закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» №154 от 12.08.1995 г. и №131 от 16.09.2003 г., то мы обратим внимание на существенные различия, касающиеся экономической основы местного самоуправления, статуса муниципальной собственности. Гораздо подробнее в ФЗ №131 определяется состав имущества, которое может находиться у муниципальных образований. Подчеркнуто, что оно должно использоваться только для решения вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий и для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, работников муниципальных предприятий и учреждений. Если у муниципального образования возникают права собственности на иное имущество, это имущество должно быть репрофилировано либо отчуждено. Данное правило является правовой гарантией реализации социального предназначения МС, которое, согласно ФЗ №131, состоит, прежде всего, в непосредственном обеспечении жизнедеятельности населения. Если в прежнем ФЗ №154 речь шла о праве создания муниципальных предприятий, учреждений и организаций для осуществления хозяйственной деятельности без каких бы то ни было ограничений, то в новом законе конкретизирована цель создания этих структур: образуются только для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Таким образом, практика создания муниципальных предприятий, не связанных с задачами местного самоуправления, становится незаконной.

Неоднозначно можно оценить новеллы, касающиеся понятия субъекта муниципальной собственности и его прав. В прежнем ФЗ № 154 указывалось, что право собственности от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, - население непосредственно (например, если предстоит продажа муниципального предприятия за крупную сумму денег, решение этого вопроса выносится на местный референдум), а теперь это право реализуется только органами местного самоуправления. Население отстранено и от определения порядка и условий приватизации муниципального имущества - этот порядок устанавливает-

ся теперь муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с федеральными законами. Хорошо это или плохо? На наш взгляд, такое ограничение прав собственника, то есть населения муниципального образования, идет вразрез с общей направленностью ФЗ №131 на расширение участия граждан в делах местного самоуправления. Существенное значение для перехода муниципального хозяйства на новые экономические принципы имеет установленное ФЗ №131 право органов местного самоуправления участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных (в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью). В соответствии с концепцией ФЗ №131 эти общества также должны содействовать осуществлению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Следуя требованиям Конституции РФ, ФЗ№131 определил, что каждое муниципальное образование должно иметь собственный бюджет. Теперь даже небольшое поселение будет утверждать свой финансовый план, включающий расходные и доходные статьи. Сметы в качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений возможны только у отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. В ФЗ №131 подробно определяются состав собственных доходов местных бюджетов, принципы зачисления в эти доходы отчислений от федеральных налогов и сборов, подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципального образования. В немалой степени эти статьи ФЗ №131 дублируют Бюджетный и Налоговый кодексы. Однако на первое время действия нового правового акта это оправданно, поскольку позволяет правоприменителям - муниципальным работникам - лучше понять довольно сложную систему правил, связанных с регулированием бюджетных и межбюджетных отношений.