

студентка 3 курса юридического факультета  
Института экономики, права и гуманитарных  
специальностей

3rd year student of the faculty of law,  
Institute of economics, law and humanities

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ КАК ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

## MUNICIPAL RIGHTS AND FREEDOMS AS INSTITUTION OF MUNICIPAL LAW

---

---

**Аннотация:**

*Статья посвящена исследованию муниципальных прав и свобод как институту муниципального права.*

**Ключевые слова:**

*Институт муниципального права, муниципальные права, муниципальные свободы.*

---

---

---

---

**The summary:**

*The article deals with municipal rights and freedoms as an institution of municipal law.*

**Keywords:**

*Institute of Municipal Law, municipal societies, municipal freedom.*

---

---

В одной из современных работ в области муниципального права, а именно в работе Бондаря Н. С. «Права человека и местное самоуправление в РФ» справедливо отмечается, что «в отечественной и в зарубежной литературе права человека и местное самоуправление рассматриваются лишь как самостоятельные проблемы. Между тем сама природа этих институтов, их нормативно-правовое содержание, функциональное назначение и механизмы реализации свидетельствуют об органических взаимосвязях, взаимопроникновении и взаимодополнении (в плане сочетания принципов индивидуализма и коллективизма) соответствующих институциональных средств развития демократии» [1].

Муниципальные права и свободы являются одним из институтов муниципального права. Это те права, которые «обеспечивают реальные возможности каждому члену местного сообщества участвовать в решении вопросов местного значения, в управлении муниципальной собственностью, пользоваться материальными и духовными благами, распределяемыми по территориальному принципу, беспрепятственно осуществлять личную свободу на основе безопасности и неприкосновенности человека в местном сообществе» [2]. В этом плане, считаю, что муниципальные права и свободы граждан - наиболее значимые права человека по следующим причинам: во-первых, именно через местное самоуправление личные интересы каждого могут найти одобрение, поддержку и, наконец, реализоваться; во-вторых, муниципальные права и свободы реализуются на определенной территории, на которой непосредственно проживает гражданин. Поэтому реализация его субъективного права находит соответствующее видимое выражение; в-третьих, для каждого важны именно те проблемы (будь то плохие дороги или загрязненные улицы), с которыми человек непосредственно сталкивается в жизни, контактирует.

Поэтому чрезвычайно важно, чтобы каждый смог найти рычаги реализации своего права на осуществление местного самоуправления, а для этого требуется четкое законодательное определение возможностей гражданина в решении вопросов местного значения.

В Конституции РФ существует специальная глава - 8, которая посвящена вопросам организации местного самоуправления. «Положения статей 130, 131, 132, 133 Конституции РФ, объединенные в гл. 8 «Местное самоуправление», имея общий характер и вытекающую отсюда значительную вариативность решения конкретной ситуации на их основе, составляют по своему содержанию, образно говоря, основные элементы возводимого здания местного самоуправления» [3]. О муниципальных правах и свободах граждан упоминается только лишь в статье 130 Конституции. А именно говорится, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Таким образом, в главе 8 Конституции РФ даются признаки местного самоуправления в Российской Федерации, указываются его гарантии, но о праве граждан или населения на местное самоуправление не говорится. О местном самоуправлении говорится и в других частях Конституции, но опять без упоминания соответствующего права граждан. Не выделяется в специальной форме данное право и в главе 2 Конституции, которая закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, почему основной закон российского государства не регламентирует право гражданина на осуществление местного самоуправления, как одно из наиболее важных прав?

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» детально регулирует осуществление населением муниципальных прав. А выражается это в том, что буквально каждая статья закона утверждает то или иное право в решении вопросов местного значения, закрепляет объективное право граждан на местное самоуправление. «Объективное право – это устанавливаемые государством общеобязательные нормы» [4]. Статья 3 данного закона так и называется: права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Из части первой этой статьи вытекает следующее: что граждане осуществляют право на местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления. Иным формам прямого волеизъявления посвящена глава 5 Федерального закона, которая так и называется - формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Из содержания данной главы мы видим, что население осуществляет местное самоуправление посредством участия в: местных референдумах, муниципальных выборах, сходах граждан и т. д. Перечень не является исчерпывающим, существуют и иные формы прямого волеизъявления. В своей совокупности муниципальные права и свободы составляют самоуправленческий статус личности как жителя местного сообщества.

В статье 3 ФЗ № 131 закрепляется норма, основанная на конституционных положениях о том, что граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Таким образом, «вся система основных прав и свобод, обладая свойствами непосредственно действующего объективного и субъективного права (как элемент конституционного статуса), находит свое воплощение в институтах местного самоуправления, оказывая при этом решающее влияние на его личностную ориентацию» [5]. Основные права и свободы человека и гражданина как важное средство реализации местного самоуправления имеют конституционную природу и находят свое дальнейшее развитие в законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Ссылки:**

1. Бондарь Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. – Ростов-н/Д: Изд-во Рост. Ун-та, 1998. С. 78.
2. Бондарь Н. С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. Автореф. дисс. докт. юридич. наук. Саратов, 1997. С. 12.
3. Кронский В. С. Основные характеристики федерального законодательства о местном самоуправлении. Нижний Новгород. 2002. С. 56.
4. Матузов Н. И. Теория государства и права. Учебник. Москва. 2003. С. 248.
5. Бондарь Н. С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. Автореф. дисс. докт. юридич. наук. Саратов, 1997. С. 16.

#### **References (transliterated):**

1. Bondar' N.S. Prava cheloveka i mestnoe samoupravlenie v Rossiyskoy federatsii. – Rostov-n/D: Izd-vo Rost. Un-ta, 1998. P. 78.
2. Bondar' N. S. Prava cheloveka i mestnoe samoupravlenie v Rossiyskoy Federatsii. Avtoref. diss. dokt. yuridich. nauk. Saratov, 1997. P. 12.
3. Kronskiy V. S. Osnovnyye harakteristiki federal'nogo zakonodate'l'stva o mestnom samoupravlenii. Nizhniy Novgorod. 2002. P. 56.
4. Matuzov N. I. Teoriya gosudarstva i prava. Textbook. Moskva. 2003. P. 248.
5. Bondar' N. S. Prava cheloveka i mestnoe samoupravlenie v Rossiyskoy Federatsii. Avtoref. diss. dokt. yuridich. nauk. Saratov, 1997. P. 16.