

студентка 3 курса юридического факультета  
Института экономики, права и гуманитарных  
специальностей

3rd year student of the faculty of Law,  
Institute of economics, law and humanities

## **СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЗ №154 И ФЗ №131: ПОНЯТИЯ ЗАКОНА И ЕГО СТРУКТУРА**

## **COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF FEDERAL LAWS NO. 154 AND NO. 131: CONCEPTS OF E LAW AND ITS STRUCTURE**

### **Аннотация:**

*Автором проводится сравнительный анализ законов, касающихся местного самоуправления и местного хозяйства.*

### **Ключевые слова:**

*Местное самоуправление, местное хозяйство, муниципальное образование.*

### **The summary:**

*The author presents the comparative analysis of the laws relating to local government and the local economy.*

### **Keywords:**

*Local government, local economy, municipal formation.*

Исходя из того, что ФЗ №154 был принят в 1995 году, когда система МСУ находилась на стадии становления, а ФЗ №131 в 2003, т.е. через 13 лет после принятия первого закона о МСУ – «Об общих началах МСУ и местного хозяйства в СССР», сразу же следует отметить, что ФЗ №131 является качественно новым, в нём гораздо чётче и подробнее описаны принципы управления муниципальным образованием. Например, сравним количество глав: в ФЗ №154 их 7, в ФЗ №131-11 плюс заключительные положения. Это говорит о том, что интерес и внимание федеральных властей к такому элементу демократического общества, как местное самоуправление, значительно вырос за последнее время. Скорее всего, исходя из первостепенной важности местного самоуправления как формы власти народа, в ФЗ №131 непосредственно в статье № 1 определён термин местного самоуправления, а в ФЗ №154 – это статья № 2.

Далее в законах по-разному определяется понятие муниципального образования. В п.1 ст.1 ФЗ №154 – это «городское, сельское поселение, несколько поселений, объединённых общей территорией, часть поселения, иная населённая территория, предусмотренная настоящим законом». Ст.2 ФЗ №131 говорит, что – это «городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения». Эти различия сильно влияют на организацию муниципального управления, ведь в ФЗ №131 конкретно описаны вопросы ведения (гл. 3), а, следовательно, полномочия и ответственность разных муниципальных образований; полномочия не пересекаются, что рационализирует всю деятельность муниципальной власти.

Того же нельзя сказать о ФЗ №154, где в статье №6 перечислены вопросы местного значения, но совсем не учтена проблема дифференцирования полномочий в зависимости от особенностей муниципального образования (размера, традиций, населения и т.д.). К тому же с момента принятия ФЗ №131 в Российской Федерации вводится 4-х уровневая система власти (федеральная власть, власть субъекта, муниципальный район, власть поселения). Различаются и главы о территориальных основах местного самоуправления. Если в ФЗ №154 границы муниципального образования устанавливаются субъектом, то в ФЗ №131 – также субъектом, но в соответствии с требованиями статей 11-13 ФЗ.

В ФЗ №131 формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления описаны гораздо шире: добавлены такие формы, как голосование по отзыву депутатов, члена выборного органа местного самоуправления; публичные слушания, конференция граждан, опрос.

Главы №3 в ФЗ №154 и №6 в ФЗ №131 говорят об органах местного самоуправления и должностных лицах местного самоуправления. Если в ФЗ № 154 просто обозначено, что в муниципальном образовании существуют выборные органы и другие органы местного самоуправления, причём только выборные органы обязательны, то в ФЗ №131 определено, что обязательно наличие представительного органа, главы муниципального образования, местной администрации. Кроме того, в ФЗ №131 упоминается ещё и возможность образования конкретного органа муниципального образования. В ФЗ № 131 отдельно выделены главы о муниципально - правовых актах (гл.7), о наделении органа местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (гл.4).

В ФЗ №154 муниципально – правовым актам посвящены только статьи 7 и 8. Главы об экономических основах тоже разнятся. Если в ФЗ №131 к экономическим основам относят имущество, находящееся в муниципальной собственности (ст.49), средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципального образования, то в ФЗ № 154 – это муниципальная собственность, местные финансы, государственное имущество, переданное в управление муниципальному образованию и другая собственность. Вообще, бюджетная деятельность органов местного самоуправления в ФЗ №131 расписана намного полнее, чем в ФЗ №154. Например, в ФЗ №131 доходам муниципального образования посвящены несколько статей 55-59, в ФЗ №154 – одна статья 36. В ФЗ № 131 отдельная глава говорит о межмуниципальном сотрудничестве ( гл.9); в ФЗ № 154 этому посвящена только статья 10. В ФЗ № 131 гораздо чаще встречаются положения о взаимодействии федеральных органов власти и органов власти местного самоуправления (например, глава 4 или статьи о выравнивании уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования (ст. 60-63). Это говорит о том, что в Российской Федерации пытаются оптимизировать систему управления, сделать её более слаженной.