

студентка 3 курса юридического факультета  
Института экономики, права и гуманитарных  
специальностей

3rd year student of the faculty of law,  
Institute of economics, law and humanities

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
КАК МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ  
ОСНОВА ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО  
РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВ  
И СВОБОД ГРАЖДАН**

**EUROPEAN CHARTER OF  
LOCAL SELF-GOVERNMENT  
AS INTERNATIONAL LEGAL  
BASIS FOR FURTHER  
DEVELOPMENT OF INSTITUTE OF  
MUNICIPAL RIGHTS  
AND LIBERTIES OF CITIZENS**

**Аннотация:**

*Статья посвящена исследованию проблемы Европейской Хартии местного самоуправления как международно-правовой основы для дальнейшего развития института муниципальных прав и свобод граждан.*

**Ключевые слова:**

*Европейская Хартия, местное самоуправление, институт муниципальных прав и свобод.*

**The summary:**

*The article deals with the problem of the European Charter of Local Self-Government as an international legal framework for the further development of the municipal rights and liberties of citizens.*

**Keywords:**

*European Charter, local government, institution of municipal rights and liberties.*

Европейская Хартия местного самоуправления является источником муниципального права, которая действует в рамках Совета Европы, членом которого Россия является с 1996 г. Европейская Хартия [1] действует на всей территории РФ и относится к источникам, принимаемым на федеральном уровне. В 1998 г. 1 сентября Хартия вступила в силу для Российской Федерации.

Тема исследования является довольно актуальной, т.к. в основе демократического государства с республиканской формой правления лежит признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Нами поставлен вопрос, является ли Европейская Хартия международно-правовой основой для дальнейшего развития института муниципальных прав и свобод граждан?

Может ли гражданин РФ обратиться к данному источнику при ущемлении его прав? Нами проведён сравнительный анализ Европейской Хартии местного самоуправления и ФЗ № 131 «Об общих принципах местного самоуправления», и который также относится к источникам муниципального права [2]. Анализ позволил сделать вывод, что на протяжении всего ФЗ № 131 мы можем отследить право граждан (народа) на осуществление своих прав. Практически в каждой статье прочитанного закона мы найдём чёткие урегулированные права граждан на осуществление местного самоуправления. Данный ФЗ содержит нормы, раскрывающие смысл основных понятий и терминов, используемых при правовом регулировании муниципальных отношений, формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления, государственные гарантии местного самоуправления и ответственность органов местного самоуправления перед населением. Однако, в самой Хартии данные положения чётко не отражены.

Европейская Хартия состоит из преамбулы и 18 статей, в двух из которых закреплены муниципальные права и граждан (статьи 3 и 5). В преамбуле Хартии также упоминается институт муниципальных прав и свобод граждан. Но больше во всём региональном источнике мы не найдем ни одного упоминания о муниципальных правах и свободах граждан. Во всех остальных статьях Хартии приоритет отдаётся конституционным основам местного самоуправления, условиям осуществления полномочий на местном уровне.

При помощи проведения сравнительного анализа хотелось показать и доказать, что Европейская Хартия местного самоуправления закрепляет лишь долю прав и свобод граждан на осуществление местного самоуправления по сравнению с ФЗ № 131 «Об общих принципах местного самоуправления»: в пункте 2 статьи 1 ФЗ дается наиболее чёткое определение по сравнению с Хартией понятия местного самоуправления, где говорится, что «самостоятельно и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исто-

рических и иных местных традиций»; ФЗ в статье 2 дает определения многих новых понятий, которые будут употребляться на протяжении всего закона, чтобы граждане, желающие узнать больше о своих правах, могли это сделать, не обращаясь к другим источникам муниципального права [3]; статья 3 ФЗ называется «Права граждан РФ на осуществление местного самоуправления», что дает основание полагать о четко определенных правах граждан. Данные права граждан более конкретно толкуются в отдельных статьях ФЗ, чего мы не можем отследить в Хартии; вся 5 глава ФЗ посвящена формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участием населением в осуществлении местного самоуправления, в то время как Хартия уделяет большее значение организации местного самоуправления; Европейская Хартия не закрепила ответственность органов местного самоуправления перед населением, а ФЗ №131 посвятил главу 10 данному вопросу; статья 77 ФЗ говорит о контроле и надзоре за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления органами прокуратуры, и этот факт в очередной раз доказывает, что защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 3 Конституция РФ); в статье 17 Хартии сторонам, подписавшим данную Хартию предоставляется возможность выбора, а именно «Денонсировать настоящую Хартию в любое время по истечении 5 лет, считая с даты ее вступления в силу для данной Стороны». Я считаю, что данное положение имеет большое значение для членов Совета Европы, так как при веской аргументации можно расторгнуть данный договор. Таким образом, проведя сравнительный анализ Европейской Хартии местного самоуправления и ФЗ № 131 «Об общих принципах местного самоуправления», можно сделать вывод, что в региональном источнике закреплено гораздо меньше прав и свобод граждан, чем в ФЗ № 131.

#### **Ссылки:**

1. Шугрин Е.С. Европейская Хартия местного самоуправления. Москва. 1995. С. 51.
2. Курдюк П.М., Лесных А.В., Прудников В.В. Источники муниципального права. Краснодар. 2000. С. 9.
3. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. Москва. 1999. С. 16.

#### **References (transliterated):**

1. Shugrin Y.S. Yevropyeyeskaya Hartiya mestnogo samoupravleniya. Moskva. 1995. P. 51.
2. Kurdyuk P.M., Lesnyh A.V., Prudnikov V.V. Istochniki munitsipal'nogo prava. Krasnodar. 2000. P. 9.
3. Zamotaev A.A. Mestnoe samoupravlenie: osnovnyye ponyatiya i terminy. Moskva. 1999. P. 16.