

## ПРАВО ГРАЖДАН НА ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ И КОЛЛЕКТИВНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

## CITIZENS' RIGHT TO INDIVIDUAL AND COLLECTIVE APPEALS

---

### Аннотация:

*В условиях политического и экономического реформирования общества граждане нуждаются в совершенствовании механизмов защиты своих прав и законных интересов. Автор подробно рассматривает правовые нормы, регулирующие порядок обращения граждан.*

### Ключевые слова:

*Обращение граждан, гражданские права, Конституция.*

---



---

### The summary:

*In the terms of political and economic reform of society, citizens are in need of improvement of mechanisms of protecting their legitimate rights and interests. The author examines in detail the legal rules governing the treatment of citizens.*

### Keywords:

*Treatment of citizens, civil rights, the Constitution.*

---

В условиях политического и экономического реформирования общества граждане нуждаются в совершенствовании механизмов защиты своих прав и законных интересов. Право граждан на обращение – это одно из наиболее важных, как мне кажется, политических прав граждан. Данное политическое право достаточно актуально сегодня именно в нашей стране, так как осуществление права на обращение помогает осуществлению и защите других прав человека и гражданина. Право на индивидуальные и коллективные обращения закреплено: в статье 33 главы 2 Конституции Российской Федерации 1993 года; в статье 32 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131; в законе Российской Федерации от 27 апреля 1993 года (с изменениями и дополнениями от 14 декабря 1995 года) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»; в ФЗ от 12 февраля 1997 года «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; в Европейской конвенции по правам человека.

Впервые в Основном законе это право было закреплено в Конституции СССР 1977 года, а также в Конституции РСФСР 1978 года. Право граждан на обращение является конституционно-правовым средством защиты их прав и свобод, одной из организационно-правовых гарантий их обеспечения.

Обращение граждан представляет собой одну из форм участия их в управлении, в решении государственных и общественных дел, способ восстановления нарушенного права. Они являются важным источником информации, полезной при решении вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного развития. Важным фактором права на обращение является устранение нарушений законности и предотвращения правонарушений.

Обращения граждан носят различный характер, содержат как индивидуальные жалобы на нарушения прав и свобод, так и коллективные, поднимающие вопросы, представляющие общественно значимый интерес. Термин «обращение» носит обобщающий характер и включает предложения, заявления, жалобы и ходатайства.

Коллективная жалоба должна удовлетворять требованиям процедуры конкретного конституционного контроля. Если индивидуальную жалобу вправе направить отдельное лицо, то коллективную – группа лиц, каждая из которых обладает правом на подачу жалобы в индивидуальном порядке. Коллективную жалобу по российскому законодательству не следует смешивать с так называемой народной жалобой, которая не допускается в конституционном судопроизводстве России [1]. Под народной жалобой понимается конституционная жалоба отдельного гражданина в интересах других лиц или группы лиц на нарушение их индивидуальных или коллективных прав.

Право на обращение имеют не только граждане Российской Федерации, но и общественные организации, например творческие союзы, а также учреждения, организации, предприятия и их должностные лица в целях защиты своих прав и интересов.

Так, ст.33 гл.2 Конституции Российской Федерации гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» [2]. В действующем законодательстве закреплено право граждан на обращение в письменной и устной форме. Обращение должно содержать определенные реквизиты: наименование и адрес органа или должностного лица, которому направляется обращение, изложение существа дела, фамилию, имя,

отчество обращающегося, адрес либо данные о месте работы или учебы обратившегося, дату, подпись; еще в 1988 году в Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» были внесены дополнения, согласно которым анонимные обращения не подлежат рассмотрению (за исключением анонимных сигналов о преступлениях, поступающих в правоохранительные органы). В законодательстве закреплена обязанность соответствующих органов (должностных лиц) принимать обращения граждан и рассматривать их в порядке и сроки, установленные в законе. Предложения и заявления рассматриваются теми органами, к непосредственному ведению которых относятся затрагиваемые в них вопросы. Предложения граждан рассматриваются в срок до одного месяца, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем сообщается лицу, внесшему предложение. Заявление граждан разрешаются в срок до одного месяца со дня его поступления, а если заявление не нуждается в проверке, - безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня получения заявления. В отличие от предложений и заявлений, жалобы граждан должны подаваться в инстанции, вышестоящие по отношению к тем, действия которых обжалуются. В том случае, если гражданин выбрал неправильный адресат жалобы, его обращение пересылается в течение пяти дней в орган, уполномоченный ее разрешить. Закон запрещает направлять жалобы граждан тем органам или должностным лицам, действия которых обжалуются.

Здесь также есть особенности. Например, заявления и жалобы военнослужащих и членов их семей рассматриваются в сокращенные сроки. Обращение военнослужащих, связанные с прохождением службы, подаются, рассматриваются, разрешаются в соответствии с Уставом внутренней службы и Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил. Нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан либо за содержащуюся в них критику влекут в отношении виновных должностных лиц ответственность в соответствии с законодательством. Подача гражданином заявления или жалобы в клеветнических целях также влечет ответственность в соответствии с законодательством. Решение, принятое по обращению, гражданина, может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) в порядке подчиненности либо в суд. Наряду с административным порядком рассмотрения жалоб граждан на незаконные действия государственных органов, должностных лиц, государственных служащих, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций в Российской Федерации существует судебный порядок обжалования таких решений. В соответствии с Законом от 27 апреля 1993 года «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо в суд, либо в вышестоящую инстанцию. Таким образом, право на индивидуальные и коллективные обращения по ФЗ № 131 строится на уже существующем механизме реализации права на индивидуальные и коллективные обращения.

#### **Ссылки и примечания:**

1. См.: Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991-2001 гг.): Очерки теории и практики. М., 2001. С. 236.
2. Конституция РФ. М., 1993.

#### **References (transliterated) and notes:**

1. See: Vitruk N.V. Konstitutsionnoe pravosudie v Rossii (1991-2001 gg.): Oчерki tyeorii i praktiki. M., 2001. P. 236.
2. Konstitutsiya RF. M., 1993.